

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертной группы по оценке последствий принятия решения о реорганизации государственного казенного учреждения здравоохранения Пермского края «Пермский краевой специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» путем присоединения к Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Пермского края «Детская клиническая больница № 13»

На основании приказа Министерства здравоохранения Пермского края от 02.10.2017 г. № СЭД-34-01-06-864 «О создании экспертной группы по оценке мероприятий по организации объектов социальной инфраструктуры для детей» и приказа Министерства здравоохранения Пермского края от 06.10.2017 г. № СЭД-34-01-06-881 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 2.10.2017 г. № СЭД-34-01-06-864 «О создании экспертной группы по оценке мероприятий по организации объектов социальной инфраструктуры для детей», в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» экспертная группа в составе:

- председателя экспертной группы Микова П.В.;
- заместителя председателя экспертной группы Романовской Т.В.;
- членов экспертной группы: Добрыниной Т.Н., Стерховой Ю.А., Осиповой Е.Н., Шайкуловой О.В., Жебелева Д.Г., Сокол А.В., Ершовой Р.В., Васильевой О.Л., Облацовой С.В., Лебедевой Е.В., Черкасовой Е.В., Долгомировой Н.В., Кель Т.Г., Чирковой Е.Н., Токмаковой О.Г. провела оценку последствий принятия решения о реорганизации ГКУЗ «Пермский краевой специализированный дом ребенка» (далее – ПКСДР) путем присоединения к Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Пермского края «Детская клиническая больница № 13» (далее ДКБ № 13).

С целью объективной оценки члены экспертной группы посетили все отделения ПКСДР, а также отделения младшего возраста Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Перми, (далее – ЦПД), отделение по оказанию паллиативной помощи детям ДКБ № 13, изучили нормативные документы и материально-техническую базу учреждений, условия, созданные в учреждениях для обеспечения жизнедеятельности, образования, воспитания, и развития детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в Доме ребенка, соответствие этих условий требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 481 от 24 мая 2014 года «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

В Пермском крае ежегодно снижается количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. За последние пять лет количество детей-сирот сократилось на 33 % (2016 год – 12 805 чел., 2015 г. - 13 940 чел., 2012 г. – 17 146 чел.).

При снижении общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, стабильно сохраняется высокая доля (94 %) семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2016 г. – 12 021 ребенок-сирота, ребенок, оставшийся без попечения родителей,

воспитывается в замещающих семьях, 2015 г. – 13 038 детей, 2012 г. – 14 347 детей).

Следует отметить, что за последние пять лет количество детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи граждан увеличилось в пять раз (2016 г. – 105 чел., 2015 г. – 92 чел., 2012 г. – 21 чел.). В 2016 году 24 ребенка-инвалида переданы под опеку (попечительство), 64 – в приемную семью, 17 – усыновлены (удочерены). Увеличение количества устроенных детей-инвалидов в замещающие семьи обусловлено, в том числе, проведением дней открытых дверей в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края, обучением кандидатов в опекуны (попечителей), желающих принять в свою семью ребенка с инвалидностью.

Информация по состоянию сиротства в Пермском крае и работе по семейному устройству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей за период с 2012 года, учетом показателей первого полугодия 2017 года представлена в таблице.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Детское население	524114	534013	545451	557237	570077	Статистические данные будут на 01.01.2018 год

Состоит на учете детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	2012	2013	2014	2015	2016	1 п/г 2017
Всего	17146	17100	15870	13940	12805	12592
в семейных формах	16091	16005	14910	13038	12021	11830
% находящихся в семейных формах устройства	93,8	93,6	94	93,5	93,9	94,4
на усыновлении	1650	1351	1131			
под опекой	9216	8801	8244	7648	7196	7243
в приемных семьях	4785	5190	5153	5002	4786	4531
в СВГ, патронатных семьях	440	663	382	388	39	56
в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	1055	1095	960	902	784	762

Членами экспертной группы установлено, что условия, созданные для детей в ПКСДР в значительной мере приведены в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации № 481 в части создания в учреждении условий, приближенных к домашним, в соответствии с рекомендациями, данными в 2016 году экспертной группой по мониторингу соответствия организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 481 от 24 мая 2014 года в рамках проведенной проверки всех организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Тем не менее, эксперты отметили, что помещение ПКСДР по адресу ул. Бушмакина, 19 г. Перми по своему типу больничного помещения (коридорно-палатного) не может быть полноценно приспособлено к организации в нем проживания воспитанников по семейному принципу: постоянное пребывание там детей, особенно младшего возраста, мешает их полноценному развитию, несёт риски психическому здоровью и формированию депривационного синдрома, вне зависимости от качества работы персонала. Также в учреждении невозможно обеспечить принцип разновозрастного воспитания в группах.

Членами экспертной группы получены данные о результатах работы по устройству детей в семьи из учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Отмечена недостаточная работа по семейному устройству детей, проживающих в Доме ребенка. По данным Министерства социального развития Пермского края устройство на воспитание в семью составило:

Учреждения	2016		2017 (9 мес)	
	Замещающие семьи	Усыновление	Замещающие семьи	Усыновление
ПКСДР	12	0	4	1
ЦПД	45	2	16	1

Жизнеустройство воспитанников ПКСДР

В случае реорганизации ПКСДР путем присоединения к ДКБ № 13 воспитанники будут переведены в отделения младшего возраста ЦПД, и Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей (далее – ДДИ) с учетом возрастных и физических особенностей воспитанников. Двое детей (из 10), нуждающиеся в паллиативной помощи, достигшие 4-летнего возраста будут переведены в соответствии с уставом ПКСДР и действующим порядком в ДДИ. Остальные 8 детей, нуждающихся в паллиативной помощи, будут оставаться в ПКСДР до тех пор, пока ДДИ не будут готовы их принять. В настоящее время Министерством социального развития Пермского края проводится работа по внесению изменений в уставы ДДИ, позволяющие им принимать детей с 0 до 18 лет, необходимые изменения будут внесены до ноября 2017 года. По данным Министерства здравоохранения Пермского края в 2017 году в ПКСДР поступило 13 детей, от которых отказались родители, из них в паллиативной помощи нуждаются 2 ребенка.

Перевод детей в отделения младшего возраста ЦПД и ДДИ будет проводиться поэтапно, с учетом возрастных и физических особенностей воспитанников. Министерством социального развития Пермского края сформирован список воспитанников ПКСДР с указанием планируемых сроков их перевода в ЦПД и ДДИ. В течение октября 2017 года 43 несовершеннолетних уже готовы принять ЦПД г. Перми, Кунгура, Чайковского, Соликамска, Кудымкара, до конца 2017 года – ДДИ (25 человек, в т.ч. 8 детей, нуждающихся в особом уходе). В ДДИ созданы все условия для детей, нуждающихся в особом уходе, в настоящее время в Рудничном ДДИ на зондовом питании находятся 10 детей, в основном эти дети ранее находились

на зондовом питании в ПКСДР. В Рудничном ДДИ имеется персонал, обученный зондовому кормлению и уходу за такими детьми. В настоящее время обучение зондовому кормлению детей проходит персонал Осинского ДДИ.

При поддержке БФ «Дедморозим» на базе всех отделений младшего возраста ЦПД внедряется проект «Как дома» (автор Пальмов О. И., кандидат психологический наук, доцент факультета психологии Санкт-Петербургского государственного университета). Цель проекта - создание «семейной модели» воспитания детей от 0 до 4 лет в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках проекта в отделениях младшего возраста реализуются мероприятия по улучшению качества социального окружения детей (обучение персонала, уменьшение детей в группе, прекращение переводов детей из группы в группу), а также создание развивающей, комфортной, приближенной к домашней, среды (зонирование игровых помещений групп и их оборудование для обеспечения условий для развития разновозрастных детей и детей с ограниченными возможностями здоровья). Наиболее успешно проект реализуется в ЦПД г. Перми и г. Кудымкара.

Контингент сотрудников организации

В соответствии со штатным расписанием ПКДСР трудовые функции должны исполнять 316 штатных единиц, из них фактически в ПКСДР работают 197 сотрудников.

Должность	Всего	В т. ч. до 50 лет	50 - 55 лет	Старше 55 лет (пенсионеры по возрасту)
Врачи	11	6	2	3
Средний медперсонал	54	41	4, в т. ч. 3 получают пенсию по выслуге	9
Младший медперсонал	39	18	5, в т. ч. 3 получают пенсию по выслуге	16
Педагоги	62	31, в т. ч. 1 получает пенсию по выслуге	14, в т. ч. 7 получают пенсию по выслуге	17
АУП	31	15	6	10
Всего	197	111	31	55

В случае реорганизации ПКСДР путем присоединения к ДКБ № 13 штатные сотрудники Дома ребенка будут переведены в штат больницы. Далее, по мере постепенного устройства детей в учреждения Министерства социального развития Пермского края и в семьи, штатное расписание будет корректироваться, и рабочие места будут высвобождаться. В связи с этим Министерством здравоохранения Пермского края подготовлены предложения вакансий в учреждениях здравоохранения г. Перми. По данным администрации ДКБ № 13, только в этом учреждении путем перевода в различные подразделения могут быть трудоустроены 30 медицинских сестер и 10 врачей. Кроме того, изучен рынок свободных вакансий в дошкольных учреждениях г. Перми, в учреждениях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Министерства социального развития Пермского края, а также

запрошена информация об имеющихся вакансиях по интересующим должностям и профессиям в Агентстве занятости населения Пермского края.

Должность	Дом ребенка (на 12.10.2017г.)	Вакансии в других учреждениях здравоохранения г. Перми (данные Министерства здравоохранения ПК)	Вакансии в учреждениях Минсоцразвития Пермского края	вакансии в ОУ г. Перми
врач педиатр	7	127 (преимущественно в Орджоникидзевском и Мотовилихинском районах)	4 врача педиатра, 1 фельдшер	
врач невролог	1,5	3		
врач отоларинголог	1, 25	5		
врач психиатр	0,5	0,5		
врач эпидемиолог	0,5	0,5		
медицинские сестры	50	219	2	
младший медицинский персонал	43	178		
педагоги (воспитатели)	55		10,5	55
музыкальный руководитель	2		0,5	2
учитель дефектолог	4			5

Таким образом, в случае принятия решения о реорганизации возможность трудоустройства сотрудников ПКСДР в учреждениях здравоохранения, образования и социального развития, обеспечивается в полном объеме.

Возможность дальнейшего использования имущественного комплекса в интересах детей

В результате устройства детей на воспитание в семью и перевода детей из ПКСДР в отделения младшего возраста ЦПД, в ДДИ освободятся здания, которые, по данным Министерства здравоохранения Пермского края, останутся в оперативном управлении Министерства и будут использованы в целях оказания медицинской помощи педиатрического профиля.

Рекомендации экспертной группы

Экспертная группа считает возможным направить Министерству здравоохранения Пермского края и Министерству социального развития Пермского края следующие рекомендации:

1. При переводе воспитанников из ПКСДР в учреждения, подведомственные Министерству социального развития Пермского края разработать и реализовать индивидуальный план жизнеустройства для каждого ребенка, учитывающий все требования Постановления Правительства РФ Правительства Российской Федерации № 481 от 24 мая 2014 года «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Решить вопрос жизнеустройства вновь поступающих детей в возрасте до 4 лет, нуждающихся в паллиативной помощи. Размещение таких детей в отделение паллиативной помощи должно носить временный характер и после проведения необходимых обследований, оказания медицинской помощи (в том числе высокотехнологичной) детей рекомендуется направлять в ДДИ, подведомственные Министерству социального развития Пермского края.
3. В случае высвобождения бюджетных средств после реорганизации учреждения, в полном объеме сохранить их в региональной системе заботы о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.
4. В отношении сотрудников ПКСДР составить план дальнейшего трудоустройства, с учетом их образования, стажа, профессионального потенциала в сфере защиты детства, обеспечив индивидуальный подход.
5. Министерству социального развития Пермского края обеспечить профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов (в том числе медицинских работников), подведомственных организаций для детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей по программам обучения, воспитания детей с особыми потребностями.
6. Министерству здравоохранения Пермского края высвобожденное движимое и недвижимое имущество ПКСДР использовать в целях оказания медицинской помощи педиатрического профиля.

Выводы

В результате экспертной оценки последствий принятия решения о реорганизации ГКУЗ «Пермский краевой специализированный дом ребенка» путем присоединения к Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Пермского края «Детская клиническая больница № 13» не приведет к негативным последствиям в обеспечении жизнедеятельности, образования, воспитания, развития, отдыха, оздоровления детей, оказания им медицинской, социальной, лечебно-профилактической, социально-правовой помощи, содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни.

Реорганизация ГКУЗ ПК «Пермский краевой специализированный дом ребенка» может быть осуществлена в интересах детей – воспитанников учреждения, при этом будет продолжено формирование в регионе единой системы заботы о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, младшего возраста; внедрение во всех учреждениях для таких детей принципов заботы с уважением, создания семейных условий по модели «Как дома» в отделениях для детей младшего возраста Центров помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, Пермского края